Junta de Coordinación Política

LXI LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

Palacio Legislativo, México, D.F., 26 de octubre de 2011.
JCP/PMGF/AMF/0433/261011
REF. 0900

Dip. Ninfa Clara Salinas Sada
Presidenta de la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales
H. Cámara de Diputados
P r e s e n t e

Por indicaciones del Diputado Armando Ríos Piter, Presidente de la Junta de Coordinación Política, y de conformidad con el artículo 133, numeral 1, fracción V del Reglamento de la Cámara de Diputados, me permito remitir para los efectos que la Comisión que usted preside, considere pertinentes oficio suscrito por la C. Patricia Arendar Lerner, Directora Ejecutiva de Greenpeace México, mediante el cual solicita lo siguiente:

- Impulsar una evaluación efectiva del impacto (no sólo del cumplimiento de metas) de los programas que componen el Proárbol para que, con base en ella, se les asignen los recursos en los próximos años.

- Reasignar los recursos que se pretenden destinar al Procoref, Prodeplan y PSA para dar prioridad a los programas que promueven el manejo forestal sustentable por parte de las comunidades y ejidos (Prodefor, y Programa de Silvicultura comunitaria).

Por lo anterior, mucho agradeceré mantenga informada a esta Junta, sobre el particular.

Sin más por el momento, quedo de usted.

Folio-786
COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES
26 OCT 2011
19:32
RECIBIDO

A t e n t a m e n t e

Pável Manuel Gil Fernández
Secretario Ejecutivo

C.c.p. C. Patricia Arendar Lerner, Directora Ejecutiva de Greenpeace
Archivo

México D.F., a 20 de octubre de 2011

Diputado Armando Ríos Peter

Diputado Francisco Rojas Gutiérrez

Diputado Francisco Javier Ramírez Acuña

Diputado Juan José Guerra Abud

Diputado Pedro Vázquez González

Diputado Jorge Antonio Kahwagi Macari

Diputado Pedro Jiménez León

Junta de Coordinación Política
Cámara de diputados
LXI Legislatura
Presentes

Estimados diputados:

Antes que nada les envío un atento saludo. El motivo de esta carta es compartirles nuestros puntos de vista con respecto al Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF) 2012 para el sector forestal. Si bien reconocemos que hay ciertos avances con respecto a los presupuestos de años anteriores, también se mantienen ciertas inercias y se introducen nuevos cambios que nos preocupan.

Greenpeace considera que la grave situación que atraviesan los bosques de nuestro país, los cuales desaparecen a una tasa de casi medio millón de hectáreas anuales[1], es debida en primer lugar a una falta de valoración de los ecosistemas forestales, los servicios ambientales que proporcionan y de las actividades que aseguran su conservación y provisión, como el buen manejo forestal por parte de comunidades y ejidos.

Al no valorarse los ecosistemas forestales y los servicios ambientales que brindan, la conservación de estos recursos no tiene un papel relevante en la agenda pública y de gobierno y, por lo tanto, tampoco se valoran ni impulsan las acciones que promueven efectivamente su conservación y uso sustentable. Desde nuestro punto de vista, **lo planteado en el PPEF 2012 no contribuye a revertir esta situación ni a mejorar el estado de los bosques de nuestro país**

[1] Francisco Takaki Takaki: Información Básica para la Construcción de la Tasa de Deforestación. México, INEGI, Dirección General de Geografía, presentación no publicada, 2009. Disponible en: http.//cerodeforestacion.blogspot.com/2010/03/deforestacion-en-mexico-dimensiones.html, y; Sánchez Colón, S., A. Flores Martínez, I.A. Cruz-Leyva y A. Velázquez. 2009. Estado y transformación de los ecosistemas terrestres por causas humanas, en Capital natural de México, vol. II: Estado de conservación y tendencias de cambio. Conabio, México, pp. 75-129.

Santa Margarita 227, Col. Del Valle C.P. 03100
T.5687 9595 / 5687 9508 / 5687 9556
www.greenpace.org.mx

2011 OCT 21 AM 11:07
JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA
LXI LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS
México
papel reciclado y blanqueado sin cloro

ya que, por ejemplo, se plantea asignar 61 mil 612 millones de pesos al sector agrícola y pecuario, 70 mil 440 millones a comunicaciones y transportes, 45 mil 233 millones a medio ambiente, y en contraste se asignan sólo 6 mil 453 millones de pesos al Proárbol, lo cual es un claro reflejo de la poca relevancia que se le da a detener la deforestación y asegurar el manejo sostenible de los ecosistemas forestales, a pesar de su importancia y el papel insustituible que tienen como fuentes de riqueza, medios de vida y de producción, y satisfactores de necesidades básicas para la población entera del país.

Por otro lado, **el PPEF 2012 plantea otorgar mil 986 millones de pesos a la categoría Pago por Servicios Ambientales (PP S219) lo cual representa 31 por ciento de los recursos del Proárbol**. Aunque a simple vista esto podría parecer un incremento que contribuiría a valorar los ecosistemas forestales, no es así, ya que este rubro está **compuesto principalmente por los programas de Plantaciones Forestales Comerciales (Prodeplan), de Reforestación y Conservación de Suelos (Procoref), así como el de Pago por Servicios Ambientales (PSA),** los cuales no contribuyen de manera efectiva a detener la deforestación en nuestro país.

Los bosques no son sólo un conjunto de árboles, sino que son ecosistemas complejos formados por una gran diversidad de especies. **Ni las plantaciones forestales comerciales (más parecidas a un monocultivo de soya, por ejemplo) ni los terrenos reforestados (aunque sobreviva 100 por ciento de los árboles plantados) son bosques ya que no proporcionan los servicios ambientales característicos de los ecosistemas forestales.**

Aunque en su origen la orientación y el enfoque del PSA fueron innovadores, en la actualidad está lejos de ser una respuesta efectiva al problema de la valoración y la deforestación. Entre sus mayores debilidades destacan:

- La esencia actual del PSA consiste principalmente en otorgar un subsidio a los propietarios de los bosques, condicionado débilmente a "no deforestar". Es decir, es un "pago por no tocar" en lugar de promover el fortalecimiento de capacidades técnicas y organizativas de las comunidades y ejidos forestales y compensarlas por llevar a cabo actividades que garantizan la provisión de los servicios ambientales, como ordenamiento territorial, planes de manejo, planes de aprovechamiento, entre otros.
- No asocia la escasa valoración de los bosques con las causas de fondo de la deforestación y degradación de los ecosistemas forestales y, por lo tanto, no está encaminado a atenderlas y revertirlas. En consecuencia, sus resultados dependen más de factores externos (precio de los productos básicos, por ejemplo), que de las acciones mismas del programa.
- Debido a esto, **actualmente el PSA corre el riesgo de quedar limitado a un programa asistencialista.**

Lo más grave de todo es que la actual administración afirma que la escasa valoración de los ecosistemas forestales de nuestro país está siendo atendido a través del PSA y, en consecuencia, el tema de la valoración de los ecosistemas forestales es cada vez más marginado de la agenda pública y gubernamental porque se le considera un asunto que ya está siendo atendido.

Santa Margarita 227, Col. Del Valle C.P. 03100
T.5687 9595 / 5687 9508 / 5687 9556
www.greenpace.org.mx

GREENPEACE
México
papel reciclado y blanqueado sin cloro

En contraste, **los programas encaminados a apoyar actividades que promueven la valoración de los ecosistemas forestales y aseguran la provisión de los servicios ambientales, como el manejo forestal sustentable por parte de comunidades y ejidos forestales, quienes son dueños del 70 por ciento de los bosques del país, son marginados en el presupuesto**. En el PPEF 2012 se plantea otorgar únicamente el 10 por ciento del presupuesto del Proárbol (700 millones de pesos) a los programas de Desarrollo Forestal y de Silvicultura comunitaria, los únicos que nos permitirán alcanzar de manera efectiva la meta de detener la deforestación y el deterioro de nuestra riqueza forestal.

El manejo forestal sustentable permite conservar los bosques y los servicios ambientales que brindan ya que, al generar empleos e ingresos para las comunidades que los llevan a cabo (por la venta de madera, resinas, alimentos, servicios turísticos, entre otros), los ecosistemas forestales son altamente valorados por sus habitantes y se preocupan por mantenerlos en buen estado. De esta manera, los servicios ambientales son el vínculo entre los recursos naturales y el bienestar social.

Por todo lo anterior, le queremos solicitar lo siguiente:

- **Impulsar una evaluación efectiva del impacto (no sólo del cumplimiento de metas) de los programas que componen el Proárbol para que, con base en ella, se les asignen los recursos en los próximos años.**
- **Reasignar los recursos que se pretenden destinar al Procoref, Prodeplan y PSA para dar prioridad a los programas que promueven el manejo forestal sustentable por parte de comunidades y ejidos (Prodefor y Programa de Silvicultura comunitaria).**

Agradezco de antemano su atención a esta carta y me despido con la confianza de que su compromiso con los bosques de nuestro país y las comunidades forestales lo llevarán a considerar e impulsar estas propuestas.

Atentamente,

Patricia Arendar Lerner
Directora Ejecutiva
Greenpeace México

Santa Margarita 227, Col. Del Valle C.P. 03100
T.5687 9595 / 5687 9508 / 5687 9556
www.greenpace.org.mx

México
papel reciclado y blanqueado sin cloro

Boletín 11100 / 20 de octubre de 2011

Presupuesto forestal 2012

Diputados: ¡valoren los bosques!

- El presupuesto forestal debe orientarse a valorar los bosques, sus servicios ambientales y las actividades que permitan manejarlos sustentablemente y frenar la deforestación en el país

Para mostrar a los diputados de la LXI legislatura el valor real de los bosques y las razones por las que es necesario darles más presupuesto para su conservación, manejo y aprovechamiento sustentable, Greenpeace llevó un "cofre con tesoros forestales" hasta las puertas del Congreso de la Unión.

En la superficie del cofre, la organización ambientalista armó una maqueta para ejemplificar un bosque en el que sus pobladores realizan manejo forestal comunitario. Del interior del mismo, dos activistas sacaron diversos artículos que representan parte de los servicios ambientales (1) que estos ecosistemas brindan a las comunidades y en general a la población como: agua, suelos fértiles para el cultivo, aire limpio, protección ante el impacto de eventos climáticos extremos, café, frutos, miel, diversos tipos de madera, carbón, y gran diversidad de plantas y animales importantes como alimento, medicamentos y fuentes de materias primas.

"Los bosques no son sólo un conjunto de árboles, son ecosistemas compuestos por una gran biodiversidad. Los procesos y dinámicas que ocurren en estos ecosistemas, las interacciones de los organismos entre sí, con el medio y con otros ecosistemas, proveen a todas las personas y a los seres vivos de una serie de servicios que sostienen la vida en la tierra, y que son indispensables para satisfacer las necesidades humanas básicas, como la salud, el bienestar y la seguridad económica. Es decir, son un tesoro que hay que valorar. Por ello es necesario que los legisladores, que están analizando ahora el presupuesto forestal, prioricen en los programas gubernamentales los recursos que sí valoran las actividades de manejo sustentable de los bosques", explicó Paloma Neumann, integrante de la campaña de bosques de Greenpeace México.

La falta de valoración de los bosques es la principal causa de que cada año desaparezcan estos ecosistemas a una tasa de casi medio millón de hectáreas (2).

De los 6 mil 812 millones de pesos que se asignan al sector forestal en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF) para 2012, sólo alrededor de 700 millones de pesos (10 por ciento) se destinan a programas para apoyar actividades que promueven la efectiva valoración de los ecosistemas forestales y que aseguran la provisión de los servicios ambientales, como los que impulsan la silvicultura comunitaria y el manejo forestal sustentable por parte de comunidades y ejidos.

En contraste, el PPEF 2012 otorga mil 986 millones de pesos a la categoría *Pago por Servicios Ambientales* (31 por ciento de los recursos del Proárbol). Aunque a simple vista esto podría parecer un incremento que contribuiría a valorar los ecosistemas forestales, no es así, ya que este rubro está compuesto principalmente por los programas de Plantaciones Forestales Comerciales (Prodeplan), de Reforestación y Conservación de Suelos (Procoref), así como el de Pago por Servicios Ambientales (PSA), los cuales no contribuyen de manera efectiva a detener la deforestación en nuestro país.

Cabe recordar que ni las plantaciones forestales comerciales (más parecidas a un monocultivo de soya, por ejemplo) ni los terrenos reforestados (aunque sobreviva 100 por ciento de los árboles plantados) son bosques, ya que no proporcionan los servicios ambientales característicos de los ecosistemas forestales. Por su parte, actualmente el PSA corre el riesgo de quedar limitado a un programa asistencialista.

GREENPEACE
www.greenpeace.org.mx

importante regeneración del bosque y la conservación de la biodiversidad local, donde anidan cerca de 200 especies de aves.

A partir de la formación de la cooperativa, con sede en el pueblo mágico de Cuetzalan, las comunidades y los pequeños propietarios se han organizado para la generación de obras de servicio comunitario como vivienda digna con ecotecnias como captación de agua de lluvia, tratamiento de aguas residuales; el establecimiento de su propio sistema de ahorro y crédito, la construcción de caminos, la introducción de agua potable, electrificación, construcción de escuelas, así como el desarrollo y ejecución de su propio sistema integral de salud familiar.

Amanalco, Estado de México

El ejido de Amanalco se ubica en el municipio del mismo nombre en el Estado de México. Sus terrenos cubiertos por bosques templados de oyamel y pino se insertan en la Cuenca Amanalco- Valle de Bravo (4) que forma parte del sistema Cutzamala, el cual abastece de agua potable a las poblaciones de Valle de Bravo, Toluca y la zona metropolitana de la Ciudad de México. De esta forma, el manejo forestal que realizan los ejidatarios de esta localidad reviste especial importancia para el centro del país dado que, como sabemos, los bosques sanos tienen un papel fundamental en la captura y distribución de agua potable de buena calidad.

Los ejidatarios de esta Cuenca crearon la Unión de Ejidos Forestales Emiliano Zapata en 1981, lo que les ha permitido desarrollar su propio ordenamiento territorial y plan de manejo del bosque para su uso y conservación. Gracias a ello han conseguido la recuperación de cerca de mil hectáreas de bosque en la última década, así como la generación de empleos a través del aprovechamiento de la madera que hace su propia empresa forestal, cuyas ganancias se reparten entre los integrantes del ejido.

A partir de esta iniciativa, también crearon el Parque Ecoturístico Corral de Piedra (5) donde tienen además una Unidad de Manejo para la Conservación de la Fauna Silvestre (UMA) diseñada para la reproducción de venado cola blanca y granjas para la producción de trucha de la cual son los mayores productores en el país.

San Juan Nuevo Parangaricútiro, Michoacán

A consecuencia de la erupción del volcán Paricutín en 1943, la comunidad michoacana de San Juan Nuevo Parangaricutiro (6) debió reubicar su infraestructura urbana y terrenos de cultivo. Hasta la década de los años 70, los bosques de la comunidad, en el municipio de Nuevo Parangaricutiro, estuvieron concesionados para su explotación por empresas privadas, lo cual propició un avanzado de deterioro de la vegetación, agravado por la tala indiscriminada e ilegal, el cambio de uso de suelo, las plagas, enfermedades e incendios.

En 1981, la comunidad retomó el poder sobre sus bosques y con el apoyo de académicos y organizaciones de la sociedad civil, hizo un nuevo ordenamiento territorial en el que incluyó un plan de manejo forestal que contempla los cambios en el entorno y en los bosques, para alcanzar el aprovechamiento óptimo e inteligente de este valioso recurso natural. La comunidad ha madurado el manejo del bosque hasta contar con su propia empresa forestal, que ha evolucionado hasta la elaboración y venta de muebles, así como la producción de resinas, brea y aguarrás. Además, cuenta con su propia empresa de agua purificada, su iniciativa de turismo ecológico, una tienda comunal e incluso su propio sistema de televisión por cable, generando así empleos y múltiples beneficios para la comunidad.

Los casos de éxito en las comunidades que hacen BMFC demuestran que sí es deseable reproducir este modelo en otras regiones del país, que las experiencias pueden compartirse y enriquecerse para aprovechar los bosques y selvas sin destruirlos, recuperarlos y frenar el acelerado deterioro y deforestación que afecta a los ecosistemas forestales, riqueza de nuestro país.

Notas:

1.- Manejo Forestal Comunitario, Consejo civil Mexicano para la Silvicultura Sostenible (CCMSS). Consultado el 4 de octubre de 2011 a las 13:41 hrs, http://www.ccmss.org.mx/info_forestal.php?men=18

2.- Ecoturixtlán, empresa de producción rural de responsabilidad ilimitada creada por comuneros de la Sierra de Juárez, Oaxaca. Consultado el 4 de octubre de 2011 a las 14:01 hrs, http://www.cdi.gob.mx/ecoturismo/oaxaca_ecoturixtlan.html

3.- Tosepan Titataniske es el nombre de la cooperativa creada por socios productores de la Sierra Nororiental de Puebla. Consultado el 26 de septiembre a las 10:09 hrs, http://www.uniontosepan.org/

4.- Proyecto Cuenca Amanalco - Valle de Bravo. Consultado el 4 de octubre de 2011 a las 11:00 hrs http://www.ccmss.org.mx/info_forestal.php?men=200 /

5.- Parque Ecoturístico Corral de Piedra, 3 de octubre de 2011 a las 13:hrs. Consultado el 4 de octubre de 2001 http://www.corraldepiedra.org.mx/

6.- Página electrónica de la Comunidad Indígena de Nuevo San Juan Parangaricutiro. Consultado el 4 de octubre de 2001 http://www.comunidadindigena.com.mx/principal.html

Más información con: Paloma Neumann, campaña de bosques, email: paloma.neumann@greenpeace.org y en www.greenpeace.org.mx

Greenpeace es una organización ambientalista, no gubernamental e independiente política y económicamente, pues no recibe donativos ni presiones de empresas, gobiernos ni partidos políticos. En la campaña de bosques, Greenpeace combate las causas fundamentales de la deforestación -el avance de las frontera agrícola-ganadera y urbana y la tala ilegal promoviendo el manejo forestal comunitario y visibilizando todos los beneficios que estos ecosistemas nos brindan: capturan agua, son cinturones verdes que nos protegen del cambio climático.

GREENPEACE
www.greenpeace.org.mx